

УДК 336

Соискатель А.В. Миленков

(АНО ВПО «Российская академия предпринимательства») кафедра «Финансы, кредит и страхование». тел. (919) 7248025

E-mail: milal25@yandex.ru

Applicant A. V. Milenkov

(ANO VPO "Russian Academy of Entrepreneurship") Department "Finance, credit and insurance department". phone (919) 7248025

E-mail: milal25@yandex.ru

Сущность, структура и функции финансовой системы региона

Essence, structure and functions of the regional financial system

Реферат. Научная тематика статьи является актуальной, так как в отечественной и зарубежной экономической литературе понятие "финансовая система" не отвечает требованиям фундаментальной теории систем, в которой системные представления раскрываются как совокупность взаимосвязанных и взаимодействующих элементов в соответствии с поставленной для достижений цели. Каждый из элементов разноуровневой финансовой системы обладает собственной организационной структурой, включающей институты и организации, отнесенные к ведению данного субъекта государственного управления. В статье изложена авторская трактовка понятий "институциональная структура", "организационная структура" региональной финансовой системы, определяются задачи финансовой системы, состоящие в создании норм и правил ее функционирования, излагаются базовые функции для институтов и организаций региональной финансовой системы, анализируются внешние связи финансовой системы, реализация которых является одним из основных условий эффективного функционирования финансовой системы региона, обусловленности ее включения в федеральную и международную финансовую сферу. Вклад автора в развитие темы статьи состоит в конкретизации и уточнении понятий "финансовая система", "институциональная и организационная структура региональной финансовой системы", в разработке методических подходов к формулированию и использованию способов решения институциональных и организационных задач финансовой системы региона, рационализации норм и правил ее текущего функционирования и перспективного развития, определению состава базовых функций, адекватных специализации и особенностям деятельности институтов и организаций региональной финансовой системы.

Summary. The scientific themes of the article is relevant, as in the domestic and foreign economic literature, the term "financial system" does not comply with the fundamental theory of systems in which the system views revealed as a set of interrelated and interacting elements in accordance with the set to achieve the goal. Each of the elements of multi-level financial system has its own organizational structure, consisting of institutions and organizations within the jurisdiction of the entity government. In the article the author's interpretation of the concepts of "institutional framework", "organizational structure" of the regional financial system, defined the task of the financial system was to create rules and regulations of its operation, set out the basic functions of the institutions and organizations of the regional financial system, analyzes the external communication of the financial system, the implementation of which is one of the basic conditions for the effective functioning of the financial system in the region due to its inclusion in the federal and international financial sector. The contribution of the author in the development of the theme of the article is to specify and clarify the concepts of "the financial system", "institutional and organizational structure of the regional financial system," the development of methodological approaches to the formulation and use of methods of solving the institutional and organizational problems of the financial system in the region, the rationalization of the rules and regulations it current operation and future development, the definition of the composition of the basic functions that are adequate specialization and features of the institutes and organizations of the regional financial system.

Ключевые слова: финансовая система, региональные финансы, институциональные и организационная структура региональной финансовой системы, базовые функции институтов и организаций финансовой системы.

Keywords: financial system, regional finance, institutional and organizational structure of the regional financial system, the basic functions of the institutions and organizations of the financial system.

Современная отечественная и зарубежная экономическая литература предлагает большое число разнообразных, по сути и содержанию, трактовок термина «финансовая система» [1, 2], общим недостатком которых следует признать отсутствие отражения в них требований фундаментальной теории систем, где система определяется как совокупность взаимосвязанных и взаимодействующих элементов, направленных на достижение общей цели.

Учитывая требования теории систем и положения теории финансов, представляется обоснованным определить финансовую систему, как совокупность институтов и организаций, целью которой является обеспечение эффективного развития социально-экономической системы в целом на основе рационального распределения и перераспределения совокупного общественного продукта, выраженного в стоимостной форме.

© Миленков А.В., 2015

С системных позиций финансовая система (сфера финансов) представляет собой одну из важнейших подсистем экономической системы государства наряду с производственной подсистемой (сферой производства), социальной подсистемой (социальной сферой) и объединяющих их в единое целое подсистемой (сферой) государственного управления [3]. Данное положение позволяет обосновать разноуровневое (иерархическое) устройство сферы финансов, адекватное иерархии системы в целом (и каждого из ее элементов) и выделить в ней такие уровни как общегосударственные финансы (в федеративном государстве – федеральные), региональные финансы (в федеративном государстве – финансы субъекта федерации) и местные (муниципальные) финансы.

Каждый из элементов разноуровневой финансовой системы обладает собственной организационной структурой, включающей институты и организации, отнесенные к ведению данного субъекта государственного управления. Подчеркнем при этом то, что термин «ведение» не предполагает каких-либо прав субъекта на администрирование в отношении организаций, а выполняет определенные отношения между ними, реализуемые посредством согласований. С этих позиций в состав федеральных финансов включаются, например, федеральный бюджет (институт федерального бюджетного права), министерство финансов (организация, реализующая функции федеральных финансов), финансово-кредитные организации со значительной долей федеральной собственности и другие элементы.

В то же время, в состав региональных финансов (финансовой системы региона, сферы региональных финансов) необходимо включать, например, бюджет субъекта федерации, исполнительные органы государственного финансового управления субъекта федерации, региональные офисы финансово-кредитных организаций (центральные, филиалы, представительства; в том числе, федеральных) и другие.

Исходя из приведенных составляющих региональных финансов, финансовую систему региона Российской Федерации в логико-вербальной форме можно представить, как взаимодействующую друг с другом и с федеральной финансовой системой совокупность институтов и организаций, обеспечивающих социально-экономическое развитие субъекта федерации посредством формирования денежных отношений и организации движения денежных средств субъектов хозяйственной жизни, расположенных на подведомственной территории.

Необходимо подчеркнуть, что финансовая система региона является открытой, то есть она имеет множество внешних связей, реализация которых является принципиальным условием эффективного функционирования этого элемента экономики субъекта федерации, обуславливая его включенность в федеральную и международную финансовую сферу.

В структурном отношении следует различать институциональную и субъектную (организационную) структуру региональной финансовой системы.

Согласно современной теории институционализма [4, 5], общественные институты выражены в постоянно повторяющихся и воспроизводящихся отношениях членов общества и представляют собой устойчивые совокупности групп субъектов (физических и юридических лиц). При этом выделяются две группы таких совокупностей – политические и экономические, объединяющей частью которых является общий институт финансов, включающий такие локальные институты, как кредитование, страхование, инвестирование и другие.

Каждый из локальных институтов, как справедливо отмечено в научных трудах ряда ученых [6, 7], представлен определенными (специализированными) нормами и правилами (формальными, например, банковское право и неформальными), составляющими базу их функционирования и взаимодействия. В то же время финансовые локальные институты функционируют в области действия общеэкономических норм и правил (например, хозяйственное право), которые определяют допустимые границы их взаимоотношений с субъектами внешней деловой сферы.

В соответствии с фундаментальными положениями современной институциональной экономики [8] и изложенными выше положениями, институциональную структуру региональной финансовой системы следует понимать как определенный упорядоченный набор финансовых институтов, действующих в соответствии с общенациональными, региональными нормами и правилами, формирующих региональную матрицу функционирования, определяющую возможности и ограничения для территориальных организаций в области денежного обращения.

При этом главная институциональная задача финансовой системы региона состоит в создании таких норм и правил ее функционирования, которые создадут благоприятные условия

для успешного и устойчивого социально-экономического развития субъекта федерации. Исходя из этого, для институтов региональной финансовой системы, на наш взгляд, должны выступать такие базовые функции, как:

разработка предложений по совершенствованию федеральной и региональной нормативной базы, определяющей возможности влияния сферы финансов на результаты социально-экономического развития субъекта федерации;

лоббирование интересов финансовой системы региона в представительных и исполнительных органах власти субъекта федерации, при условии их позитивного влияния на результаты социально-экономического развития субъекта федерации;

контроль соблюдения организациями региональной финансовой системы действующих нормативных актов и принятых форм отношений между участниками процесса денежного обращения субъекта федерации.

Принципиальное значение развитой институциональной структуры региональной финансовой системы для нормального функционирования денежного оборота субъекта федерации определяется тем, что каждый отдельный субъект сферы финансов действует в соответствии с установленным порядком и, следовательно, он становится неотъемлемой частью системы.

Отметим, в этой связи то, что контролеры организационных элементов сферы финансов (организации и предприятия иных сфер деятельности, независимо от их территориальной принадлежности), могут при этом уверенно прогнозировать общие способы средне-, долгосрочного развития и выстраивать адекватный этим способам механизм взаимоотношений.

Организационная структура региональной финансовой системы представляет собой совокупность организаций, выполняющих функции регулирования денежного обращения на территории субъекта федерации, действующих, как носители норм и правил, установленных институциональной структурой.

ЛИТЕРАТУРА

1 Белоглазова Г.Н., Романовский М.В. Финансы и кредит. М.: Юрайт, 2011.

2 Banks E. Finance the basics. N.Y: Simultaneously published, 2007.

3 Куцури Г.Н. Текущее и стратегическое регулирование финансовой системы региона // Вестник Северо-Осетинского государственного университета имени Коста Левановича Хетагурова. 2013. № 4. С. 424–428.

Организации, так же как и институты региональной финансовой системы, ориентированы на выполнение комплекса функций, адекватных их специфике и специализации [9]. Однако общей задачей функций, как и у финансовых институтов, является эффективное участие в социально-экономическом развитии региона.

В состав базовых функций указанной составляющей региональной экономики, на наш взгляд, целесообразно включить:

соблюдение институциональных условий функционирования банковских, страховых, инвестиционных и иных организаций региональной финансовой системы, как условия координации деятельности в интересах социально-экономического развития региона;

привлечение средств в основной капитал организаций сферы финансов региона с целью увеличения потенциала их влияния на процессы социально-экономического развития субъекта федерации;

рациональное распределение средств, аккумулированных в организациях региональной финансовой системы, обеспечивающее социально-экономическое развитие региона в соответствии с долгосрочными планами и целевыми комплексными программами субъекта федерации.

Таким образом, финансовая система региона, представляющая собой совокупность институтов, организаций, обеспечивающих эффективное развитие социально-экономической системы на основе распределения стоимостного совокупного общественного продукта, обладая институциональной и субъектной (организационной) структурой, в своей целевой направленности развития решает институциональные и организационные задачи, исходя из соблюдения установленных норм и правил, создающих благоприятные условия для успешного и устойчивого социально-экономического развития региона, выполнения состава организационных и институциональных базовых функций региональной финансовой системы.

4 Фуруботн Э.Г., Рихтер Р. Институты и экономическая теория: Достижения новой институциональной экономической теории. СПб.: СПбГУ, 2005.

5 Одинцова М.И. Институциональная экономика. М.: Юрайт, 2014.

6 Williamson Oliver E. The New Institutional Economics: Taking Stock, Looking Ahead // Journal of Economic Literature. 2000. № 38 (3).

7 Сухарев О.С. Экономический рост, институты и технологии. М.: Финансы и статистика, 2015.

8 North D.C. Institutions, institutional change and economic performance. Cambridge, 1990.

9 Казакова О.Б. Институциональные условия инновационного развития экономики. М.: Палеотип, 2012

REFERENCES

1 Beloglazova G.N., Romanovsky M.V. *Finansy i kredit* [Finance and credit]. Moscow, Yurait, 2011. (In Russ.).

2 Banks E. *Finance the basics*. New York, Simultaneously published, 2007.

3 Kutsuri G.N. Current and strategic regulation of the financial system in the region. *Vestnik Severo-Osetinskogogosudarstvennogo universiteta imeni Kosta Levanovicha Hetagurova*. [Herald of the North Ossetian State University of Costa Levanovich Khetagurov], 2013, no. 4, pp. 424–428. (In Russ.).

4 Furubotn E.G., Rihter R. *Instituti I ekonomicheskaia teoriya: Dostizenia novoi institutsialnoi ekonomicheskoi theory*. [Institutions and Economic Theory: Achievements of the New Institutional Economics], Saint-Petersburg, SPbGU, 2005. (In Russ.).

5 Odintsova M.I. *Institutsional'naya ekonomika* [Institutional Economics]. Moscow, Yurait, 2014. (In Russ.).

6 Williamson Oliver E. *The New Institutional Economics: Taking Stock, Looking Ahead*. *Journal of Economic Literature*, 2000, № 38 (3).

7 Sukharev O.S. *Ekonomicheskii rost, instituty i tekhnologii* [Economic growth, institutions, and technologies]. Moscow, *Finansy i statistika*, 2015. (In Russ.).

8 North D.C. *Institutions, institutional change and economic performance*. Cambridge, 1990.

Kazakova O.B. *Institutsional'nye usloviya innovatsionnogo razvitiya ekonomiki* [Institutional conditions of innovative development of the economy]. Moscow, Paleotype, 2012. (In Russ.).